

UCHWAŁA NR X/81/2019
RADY POWIATU STRZELECKO-DREZDENECKIEGO
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2019r. poz. 511 ze zm.) oraz art.130a ust.6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r.- prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz.U. z 2018r. , poz.1990 ze zm.) Rada Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego uchwala , co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art.130a ust.1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t. j.-Dz.U. 2018.1990–ze zm.) w następującej wysokości:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 115 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 21 zł
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie: 230 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 25 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 500 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 40 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie -610 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania –49,20 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 870 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 70 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie: 1280 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania- 120 zł

§ 2. Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 57,50 zł
- 2) motocykl- 115 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 250 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 305 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 435 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 640 zł

§ 3. Wysokość stawek kwotowych określonych w § 1 i § 2 obowiązują od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Bogdan Kubasik

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. –prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2018.1990 -j.t.) „Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.”.

Art. 130a ust. 5c ustawy prawo o ruchu drogowym częściowo został uznany za niezgodny z art. 64 ust. 1 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 05.12.2018r. (syg. akt K 6/17 , Dz. U. 2018, poz. 2322) z dniem 13 września 2019r. Zgodnie z tym wyrokiem wymieniony wyżej przepis utracił moc w zakresie, w jakim przewiduje, że pojazd usunięty z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy prawo drogowe pozostaje na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez starostę do czasu uiszczenia opłaty za jego usunięcie i parkowanie. Obecnie osoba uprawniona do odbioru pojazdu z parkingu może odebrać pojazd bez wniesienia opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu, jednakże w okresie 7 dni od dnia odbioru pojazdu winna jest uiścić opłatę wskazaną w powiadomieniu o wydaniu pojazdu przez firmę prowadzącą parking.

Maksymalne stawki opłat obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy prawo o ruchu drogowym). Maksymalna wysokość stawek kwotowych opłat ogłoszona została w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2020r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2019r. poz.735).

Lp.		Obwieszczenie z 1.08.2019r. (na 2020r.)
1.	Rower lub motorower:	
	Za usunięcie	118 zł
	Za każdą dobę przechowywania	22 zł
2.	Motocykl:	
	Za usunięcie	232 zł
	Za każdą dobę przechowywania	29 zł
3.	Pojazd o dmc do 3,5 t	
	Za usunięcie	503 zł
	Za każdą dobę przechowywania	42 zł
4.	Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t	
	Za usunięcie	628 zł
	Za każdą dobę przechowywania	54 zł
5.	Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t	
	Za usunięcie	887 zł
	Za każdą dobę przechowywania	79 zł
6.	Pojazd o dmc powyżej 16t	

	Za usunięcie	1308 zł
	Za każdą dobę przechowywania	142 zł
7.	Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	
	Za usunięcie	1591 zł
	Za każdą dobę przechowywania	208 zł

Z zawartego w art. 130a ust.6 upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów: 1) koniecznej sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi, 2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Tak więc wyłącznie te dwa kryteria powinny determinować wysokość stawek określonych na podstawie upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 prawo o ruchu drogowym.

Sformułowana wytyczna „konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywania usuniętych pojazdów” polega na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu, w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy prawo o ruchu drogowym. Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W okresie od 01.01.2019r. do 22.11.2019r. odebrano z parkingu 26 pojazdów usuniętych na podstawie dyspozycji usunięcia pojazdów wydanych przez Komendę Powiatową Policji w Strzelcach Kraj. W stosunku do 17 pojazdów, które zostały usunięte w 2019r. i nie zostały odebrane z parkingu w ciągu 3 miesięcy od dnia wydania dyspozycji usunięcia, wszczęto procedurę w sprawie orzeczenia przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Przyczyny usunięcia pojazdów wskazane w dyspozycji usunięcia pojazdów to: kierujący nie posiadają uprawnień do kierowania pojazdami (24), kierujący w stanie nietrzeźwości (8), kierujący z zakazem kierowania pojazdami (3) albo łącznie kierujący bez posiadania uprawnień i nietrzeźwi (6), zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego (2).

Miejsce usunięcia pojazdów to : gmina Dobiegniew (12 np.: Dobiegniew, Słonów, Ługi), gmina Drezdenko (10, np.: Drezdenko, Osów, Niegosław, Górzyska, Drawiny, Stare Bielice, Kosin, Goszczanowo, Gościm), gmina Strzelce Kraj. (11, np.: Strzelce Kraj, Licheń, Sokółsko, Bobrówko, Wielisławice), gmina Stare Kurowo (8, np.: Stare Kurowo, Pławin, Łęgowo, Przynotecko, Błotnica, Głębozec), gmina Zwierzyn (2 np.: Zwierzyn, Przysieka). Dyspozycje usunięcia pojazdów dotyczyły : 41 pojazdów osobowych do 3,5 t, 1 motoroweru i 1 motocykla.

Wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu, który z różnych względów związanych najczęściej z osobą nim kierującą nie powinni się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać – to w większości przesłanki usunięcia pojazdów mających na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów, jakimi powinien dysponować Powiat Strzelecko-Drezdenecki. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadania są pojazdy holujące, parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych do realizacji zadania. Starostwo Powiatowe nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wyżej wymienionego zadania. W zasobach Starostwa Powiatowego nie ma pojazdów holujących ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania.

W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki z możliwości przewidzianej przez ustawodawcę w art. 130a ust.5f ustawy prawo o ruchu drogowym. Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana podmiotowi zewnętrznemu. Zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Każdego roku podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów. Wykonawca usługi jest zobowiązany do zachowania najwyższej jakości usług, do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdów z dróg, dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu w czasie 1,5 godziny, pozostawania w gotowości do wykonania usługi całodobowo przez wszystkie dni w roku, prowadzenia parkingu spełniającego wymagania w zakresie bezpieczeństwa przechowywanych na nim pojazdów, dysponowania odpowiednią ilością specjalistycznych pojazdów. Takie wymogi zawężają krąg potencjalnych wykonawców.

Sprawność realizacji zadania polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg.

Kolejna sformułowana wytyczna w delegacji ustawowej to: koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Koszty to wydatki poniesione na sprawną realizację zadań. Wydatkiem w ujęciu ekonomicznym jest rozchód środków pieniężnych. Wydatki ponoszone przez powiat obejmują należności dla podmiotu, który realizuje zadanie usuwania i przechowywania pojazdów, opłaty sądowe, koszty opinii biegłych w zakresie oceny pojazdów nieodebranych w terminie 3 miesięcy od usunięcia.

Do analizy przyjęto okres od 01.01.2019r. do 22.11.2019r. Łącznie w tym okresie usunięto 43 pojazdy. Spośród usuniętych 43 pojazdów, 41 stanowią pojazdy osobowe do 3,5t. 26 pojazdów zostało odebranych z parkingu. Z tytułu usunięcia i odbioru pojazdów została uiszczona kwota 17.290 zł przez właścicieli. Pojazdy, które zostały umieszczone na parkingu strzeżonym odbierane są w różnym czasie. Najczęściej odbierane były pojazdy przechowywane na parkingu do 5 dni (17 pojazdów). Pozostałe (9 pojazdów) powyżej pięciu dni. Taka sama kwota została uiszczona Wykonawcy za wykonaną usługę holowania i parkowania pojazdów przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki. Ponadto dla 12 pojazdów, które zostały usunięte w 2018r., a nie zostały odebrane w terminie 3 miesięcy, zostały wydane postanowienia Sądu Rejonowego w Strzelcach Kraj. o orzeczeniu przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Z tego tytułu Powiat Strzelecko-Drezdenecki wykonał zobowiązanie finansowe w 2019r. i wypłacił Wykonawcy kwotę 14.286,72 zł. Łącznie jest to kwota: 31.576,72. Z podanych wartości wynika, że średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu ponoszony w 2019r. przez powiat wynosi 734,34 zł.

W stosunku do 17 pojazdów, które zostały usunięte na parking i nie zostały odebrane przez właścicieli, toczą się postępowania dotyczące orzeczenia przepadku na rzecz powiatu. Ze względu na długotrwałość postępowania, w szczególności postępowania sądowego, koszty usunięcia i parkowania zostaną uiszczone w roku 2020. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania w dużej mierze zależy od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas trwania postępowania wydłużony jest też z uwagi na konieczność ustalenia właściciela pojazdu, doręczenia i odbioru pism administracyjnych. W przypadkach, gdy pojazdy nie są odbierane w terminie 3 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu, wydano w 2019r. 7 decyzji o ustaleniu kosztów związanych usuwaniem, przechowywaniem i oszacowaniem pojazdów na łączną kwotę 6.637,12 zł. Decyzje te podlegają egzekucji w trybie i na zasadach określonych w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Dnia 07.11.2019r. złożono zaproszenie do złożenia oferty na usuwanie i prowadzenie parkingu w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym na rok 2020. Ze względu na specyfikę usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność oraz niski poziom konkurencji w tym zakresie, wpłynęła jedna oferta od firmy Netmedia Partners Group w Gorzowie Wlkp. Poniżej zaproponowane stawki w formularzu ofertowym:

Rower lub motorower:
Za usunięcie 115 zł
Za każdą dobę przechowywania 21 zł
Motocykl:
Za usunięcie 230 zł
Za każdą dobę przechowywania 25 zł
Pojazd o dmc do 3,5 t
Za usunięcie 500 zł
Za każdą dobę przechowywania 40 zł
Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t
Za usunięcie 610 zł
Za każdą dobę przechowywania 49,20zł
Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t
Za usunięcie 870 zł
Za każdą dobę przechowywania 70zł
Pojazd o dmc powyżej 16t
Za usunięcie 1280 zł
Za każdą dobę przechowywania 120 zł

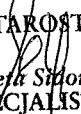
Ww. stawki odzwierciedlają rzeczywiste koszty usuwania pojazdu i przechowywania pojazdu na parkingu, na które składają się: eksploatacja pojazdów, paliwo, OC,AC pojazdów, ubezpieczenie parkingu strzeżonego, dyżurujący pracownicy, zatrudnieni kierowcy, wynagrodzenia dla stróży, oświetlenie, wynagrodzenie pracownika biurowego, odległość do miejsca usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Stawki te nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2019r., a nawet minimalnie są niższe. Ponadto w niektórych pozycjach zostały utrzymane na poziomie zeszłorocznych stawek określonych w Uchwale NR III /17/2018 z dnia 17 grudnia 2018r. : dot. usunięcia i przechowywania roweru i motoroweru, pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t, pojazdów o dmc powyżej 7,5t do 16 t, pojazdów o dmc powyżej 16 t.

Projekt uchwały określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów (art.130a ust. 2a. ww. ustawy „Od usunięcia pojazdu odstępuje się, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadkach, o których mowa w ust. 1 lub 2, spowodowało powstanie kosztów, do ich pokrycia jest obowiązany właściciel pojazdu.”). Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można dokonać z uwagi, iż dotychczas nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Mimo to, mając na uwadze powyższe w § 2 projektu uchwały proponuje się przyjęcie wysokości kosztów na poziomie 50 % wysokości opłat za usunięcie pojazdu.

Nie określa się wysokości stawek opłat na usuwanie i parking pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, gdyż parking wyznaczony przez Starostę Strzelecko-Drezdeneckiego nie spełnia wymagań i warunków w zakresie prowadzenia takiego parkingu określonych w rozporządzeniu z dnia 13.11.2012r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne, (Dz. U. 2012, poz. 1293).

Stawki opłat w uchwale ustalono w ten sposób, że za punkt wyjścia przyjęto stawki wynikające formularza ofertowego dotyczącego usuwania i parkowania pojazdów.

W obecnej linii orzecznictwa sądowego wyraża się pogląd, że w przypadku kryterium kosztów chodzi o koszty, które są odpowiednikiem cen za usuwanie i przechowywanie pojazdów pobierane przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi. Tym samym, Zarząd Powiatu postanowił oprzeć się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez oferenta i proponuje podjęcie uchwały w stawkach odpowiadających rzeczywistym kosztom określonym w formularzu ofertowym uzyskanym od firmy Netmedia Partners Group w Gorzowie Wlkp.

z up. STAROSTY

Elżbieta Sidor
GŁ. SPECJALISTA

STAROSTA

Bogusław Kierus

**Wyniki głosowania imiennego w sprawie:
Podjęcie uchwały w sprawie wysokości
opłat za usunięcie i przechowywanie
pojazdu usuniętego z drogi oraz
wysokości kosztów powstałych w razie
odstąpienia od usunięcia pojazdu – druk
nr 126.**

ZA: 17, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Lista imienna

ZA (17)

Antczak Paweł Bajko Andrzej Bednarczuk Tadeusz
Hatała Ryszard Karkoszka Mateusz Kierus Bogusław
Krzyżanowski Eugeniusz Kubasik Zbigniew Kuchowicz Jan
Lemiesz Zygmunt Nowak Leszek Paczkowska Grażyna
Rakiej Grzegorz Tyranowicz Edward Waloch Leszek
Własak Wiesław Woźniak Dariusz

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (0)

