

UCHWAŁA NR XXXVI/234/2022
RADY POWIATU STRZELECKO DREZDENECKIEGO

z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art.130a ust.6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r.- prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2022r., poz.988 ze zm.) Rada Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego uchwala , co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art.130a ust.1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j.Dz.U. z 2022 r., poz. 988 ze zm.) w następującej wysokości:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie – 144 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 27 zł
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie: 281 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 37 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie – 606 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 52 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 757 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 68 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 1.069zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 97 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie: 1.576 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania- 173 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 - a) za usunięcie: 1.917 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania: 252 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 - a) za usunięcie: 144 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania: 27 zł

§ 2. Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 72 zł
- 2) motocykl- 140 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 303 zł

- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 378 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 534 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 788 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne- 958 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 72 zł

§ 3. Wysokość stawek kwotowych określonych w § 1 i § 2 obowiązują od 01.01.2023 r. do 31.12.2023r.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Kubasik

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. –prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz.988ze zm.) „Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.”.

Maksymalne stawki opłat obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy prawo o ruchu drogowym). Maksymalna wysokość stawek kwotowych opłat ogłoszona została w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2022r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2022r.. poz.738).

Lp.		Obwieszczenie z 26.07.2022r. (na 2023r.)
1.	Rower lub motorower:	
	Za usunięcie	144 zł
	Za każdą dobę przechowywania	27 zł
2.	Motocykl:	
	Za usunięcie	281 zł
	Za każdą dobę przechowywania	37 zł
3.	Pojazd o dmc do 3,5 t	
	Za usunięcie	606 zł
	Za każdą dobę przechowywania	52 zł
4.	Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t	
	Za usunięcie	757 zł
	Za każdą dobę przechowywania	68 zł
5.	Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t	
	Za usunięcie	1069 zł
	Za każdą dobę przechowywania	97 zł
6.	Pojazd o dmc powyżej 16t	
	Za usunięcie	1576 zł
	Za każdą dobę przechowywania	173 zł
7.	Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	
	Za usunięcie	1917 zł
	Za każdą dobę przechowywania	252 zł
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	
	Za usunięcie	144 zł
	Za każdą dobę przechowywania	27 zł

Z zawartego w art. 130a ust.6 upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów: 1) koniecznej sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi, 2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Tak więc wyłącznie te dwa kryteria powinny determinować wysokość stawek określonych na podstawie upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 prawo o ruchu drogowym.

Sformułowana wytyczna „konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywania usuniętych pojazdów” polega na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu, w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy prawo o ruchu drogowym. Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W okresie od 01.01.2022r. do 30.10.2022r. odebrano z parkingu 44 pojazdy usunięte na podstawie dyspozycji usunięcia pojazdów wydanych przez Komendę Powiatową Policji w Strzelcach Kraj. W stosunku do 16 pojazdów, które nie zostały odebrane z parkingu w ciągu 3 miesięcy od dnia wydania dyspozycji usunięcia, wszczęto procedurę w sprawie orzeczenia przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Przyczyny usunięcia pojazdów wskazane w dyspozycji usunięcia pojazdów to: kierujący nie posiadają uprawnień do kierowania pojazdami, kierujący w stanie nietrzeźwości, kierujący z zakazem kierowania pojazdami albo łącznie kierujący bez posiadania uprawnień i nietrzeźwi, zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego .

Obecnie osoba uprawniona do odbioru pojazdu z parkingu może odebrać pojazd bez wniesienia opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu, jednakże w okresie 7 dni od dnia odbioru pojazdu winna jest uiścić opłatę wskazaną w powiadomieniu o wydaniu pojazdu przez firmę prowadzącą parking.

Dyspozycje usunięcia pojazdów dotyczyły : 43 pojazdów osobowych do 3,5 t i 1 motoroweru. Wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu, który z różnych względów związanych najczęściej z osobą nim kierującą nie powinni się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać – to w większości przesłanki usunięcia pojazdów mających na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów, jakimi powinien dysponować Powiat Strzelecko-Drezdenecki. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadania są pojazdy holujące, parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych do realizacji zadania. Starostwo Powiatowe nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wyżej wymienionego zadania. W zasobach Starostwa Powiatowego nie ma pojazdów holujących ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania.

W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki z możliwości przewidzianej przez ustawodawcę w art. 130a ust.5f ustawy prawo o ruchu drogowym. Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana podmiotowi zewnętrznemu. Zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Każdego roku podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów. Wykonawca usługi jest zobowiązany do zachowania najwyższej jakości usług, do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdów z dróg, dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu w czasie 1,5 godziny, pozostawania w gotowości do wykonania usługi całodobowo przez wszystkie dni w roku, prowadzenia parkingu spełniającego wymagania w zakresie bezpieczeństwa przechowywanych na nim pojazdów, dysponowania odpowiednią ilością specjalistycznych pojazdów. Takie wymogi zawężają krąg potencjalnych wykonawców.

Sprawność realizacji zadania polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg.

Kolejna sformułowana wytyczna w delegacji ustawowej to: koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Koszty to wydatki poniesione na sprawną realizację zadań. Wydatkiem w ujęciu ekonomicznym jest rozchód środków pieniężnych. Wydatki ponoszone przez powiat obejmują należności dla podmiotu, który realizuje zadanie usuwania i przechowywania pojazdów, opłaty sądowe, koszty opinii biegłych w zakresie oceny pojazdów nieodebranych w terminie 3 miesięcy od usunięcia, koszty związane z doręczeniem korespondencji sądowej przez komornika.

Do analizy przyjęto okres od 01.01.2022r. do 30.10.2022r. Łącznie w tym okresie usunięto 44 pojazdów, które zostały odebrane z parkingu. Z tytułu usunięcia i odbioru pojazdów z parkingu została uiszczona kwota 36.252 zł przez właścicieli. Pojazdy, które zostały umieszczone na parkingu strzeżonym odbierane są w różnym czasie. Najczęściej odbierane były pojazdy przechowywane na parkingu do 7 dni.

W stosunku do 16 pojazdów, które zostały usunięte na parking i nie zostały odebrane przez właścicieli, wszczęto w 2022r. procedurę dotyczące orzeczenia przepadku na rzecz powiatu. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania w dużej mierze zależy od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas trwania postępowania wydłużony jest też z uwagi na konieczność ustalenia właściciela pojazdu, doręczenia i odbioru pism administracyjnych i sądowych.

W ww. okresie 13 pojazdów, dla których wydano prawomocne postanowienia o orzeczeniu przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego, zostało przeznaczonych do kasacji. Z tego tytułu Powiat Strzelecko-Drezdenecki wykonał zobowiązanie finansowe w 2022r. i wypłacił Wykonawcy kwotę w wysokości 12.897 zł. Jednocześnie wydano do 30.10.2021r. 14 decyzji o ustaleniu kosztów związanych

usuwaniem, przechowywaniem i oszacowaniem pojazdów na łączną kwotę 15.073 zł. Decyzje te podlegają egzekucji w trybie i na zasadach określonych w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Dnia 14.11.2022r. wystosowano zaproszenie do złożenia oferty na usuwanie i prowadzenie parkingu w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym na rok 2023. Ze względu na specyfikę usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność oraz niski poziom konkurencji w tym zakresie, wpłynęła jedna oferta od firmy „Krok” sp. z o.o. S.K.A w Gorzowie Wlkp. Poniżej zaproponowane stawki przez oferenta w formularzu ofertowym:

Rower lub motorower:
Za usunięcie 144 zł
Za każdą dobę przechowywania 27 zł
Motocykl:
Za usunięcie 281zł
Za każdą dobę przechowywania 37 zł
Pojazd o dmc do 3,5 t
Za usunięcie 606 zł
Za każdą dobę przechowywania 52 zł
Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t
Za usunięcie 757 zł
Za każdą dobę przechowywania 68 zł
Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t
Za usunięcie 1069 zł
Za każdą dobę przechowywania 97zł
Pojazd o dmc powyżej 16t
Za usunięcie 1576 zł
Za każdą dobę przechowywania 173 zł
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego
Za usunięcie 144 zł
Za każdą dobę przechowywania 27 zł

Ww. stawki odzwierciedlają rzeczywiste koszty usuwania pojazdu i przechowywania pojazdu na parkingu, na które składają się: eksploatacja pojazdów, paliwo, OC,AC pojazdów, ubezpieczenie parkingu strzeżonego, dyżurujący pracownicy, zatrudnieni kierowcy, wynagrodzenia dla stróża, oświetlenie, wynagrodzenie pracownika biurowego, odległość do miejsca usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Stawki te nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26.07.2022r.

Projekt uchwały określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów (art.130a ust. 2a. ww. ustawy „Od usunięcia pojazdu odstępuje się, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadkach, o których mowa w ust. 1 lub 2, spowodowało powstanie kosztów, do ich pokrycia jest obowiązany właściciel pojazdu.”). Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można dokonać z uwagi, iż dotychczas nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Mimo to, mając na uwadze powyższe w § 2 projektu uchwały proponuje się przyjęcie wysokości kosztów na poziomie 50 % wysokości opłat za usunięcie pojazdu.

Nie określa się wysokości stawek opłat w umowie na usuwanie i parking pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, gdyż parking wyznaczony przez Starostę Strzelecko-Drezdeneckiego nie spełnia wymagań i warunków w zakresie prowadzenia takiego parkingu określonych w rozporządzeniu z dnia 13.11.2012r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne, (Dz. U. z 2012 r., poz. 1293). Stawki opłat w uchwale w zakresie pojazdów przewożących materiały niebezpieczne proponuje się określić w ten sposób, że za punkt wyjścia przyjąć stawki wynikające z Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 26.07.2022r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2022 r., poz.738).

Zarząd powiatu postanowił oprzeć się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez oferenta i proponuje podjęcie uchwały w stawkach odpowiadających rzeczywistym kosztom określonym w formularzu ofertowym uzyskanym od firmy „KROK” Spółka z o. o. S. K. A. w Gorzowie Wlkp.