

**UCHWAŁA NR XLVII/280/2023
RADY POWIATU STRZELECKO DREZDENECKIEGO**

z dnia 13 listopada 2023 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania nauczycielom dodatków i innych elementów wynagradzania w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.), art. 30 ust. 6 i 6a w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.), Rada Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXIV/194/2012 Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 26 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania nauczycielom dodatków i innych elementów wynagradzania w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2012 r. poz. 2638 z późn. zm.) wprowadza się, następujące zmiany:

1) w Rozdziale 3 Dodatek funkcyjny w § 5:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie: "Nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze przysługuje dodatek funkcyjny zgodnie z poniższą tabelą

Lp.	Stanowisko lub funkcja	Stawka dodatku funkcyjnego
1.	Dyrektor szkoły (zespołu)	od 3500 zł do 5000 zł
2.	Wicedyrektor szkoły (zespołu)	od 2500 zł do 3000 zł
3.	Dyrektor poradni	od 3000 zł do 4000 zł
4.	Kierownik internatu	od 1000 zł do 1800 zł
5.	Kierownik szkolenia praktycznego, warsztatów	od 1800 zł do 2500 zł

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Nauczycielowi, któremu powierzono sprawowanie funkcji wychowawcy klasy, oddziału przedszkolnego, przysługuje miesięczny dodatek w wysokości 450 zł.”;

2) w Rozdziale 5 Dodatek motywacyjny § 7 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„W każdej szkole, w ramach planowanego funduszu na wynagrodzenia, tworzy się fundusz przeznaczony na dodatki motywacyjne dla nauczycieli. Wielkość środków na dodatki motywacyjne w szkole ustala się mnożąc liczbę nauczycieli pełnozatrudnionych i niepełnozatrudnionych w przeliczeniu na pełne etaty, zgodnie ze sprawozdaniem wrzesniowym SIO danej placówki, przez 250 zł i 12 miesięcy.”.

§ 2. Treść niniejszej uchwały uzgodniona została ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., za wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. b uchwały, który wchodzi w życie z dniem 1 października 2023 r.

Przewodniczący Rady

Zbigniew Kubasik

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2023 r., poz. 984 ze zm.) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy. Celem projektu uchwały jest wprowadzenie zmian do uchwały nr XXIV/194/2012 Rady Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego z dnia 26 listopada 2012 r. w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania nauczycielom dodatków i innych elementów wynagradzania w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2012 r. poz. 2638 z późn. zm.) w zakresie:

- 1) wysokości dodatku funkcyjnego dla nauczycieli, którym powierzono stanowisko kierownicze;
- 2) wysokości dodatku funkcyjnego dla nauczycieli, którym powierzono sprawowanie funkcji wychowawcy klasy, oddziału przedszkolnego;
- 3) zmiany w funduszu przeznaczonym na dodatki motywacyjne dla nauczycieli.

II. Projekt regulaminu wynagradzania podlega obligatoryjnemu uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, na co wprost wskazuje art. 30 ust. 6a KN. W dniu 29 września 2023 r. umożliwiono zapoznanie się i wypowiedzenie się co do treści projektu niniejszej uchwały przez związki zawodowe: Związek Nauczycielstwa Polskiego oddział Drezdenko, Związek Nauczycielstwa Polskiego oddział Strzelce Krajeńskie, Ogólnopolski Związek Zawodowy „ALTERNATYWA”, MKOiW NSZZ Solidarność.

III. Przepisy prawa nie definiują pojęcia aktu prawa miejscowego jak też nie stanowią ich katalogu. Źródłem uprawnienia organów stanowiących j.s.t. do stanowienia prawa miejscowego (czyli podejmowania uchwał zawierających przepisy powszechnie obowiązujące na terenie konkretnej j.s.t.) jest art. 94 Konstytucji RP. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 23.04.2020 r., II OSK 1699/19 "... akty prawa miejscowego skierowane są do adresatów występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów. Tym samym akty te stanowią prawo dla wszystkich podmiotów, które znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji, w tym wypadku osób zamieszkujących daną jednostkę samorządu terytorialnego bądź tylko przebywających na jej terenie działania. Podkreślenia wymaga również, że dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego decydujący jest charakter norm prawych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów". W przypadku regulaminu wynagradzania nauczycieli oczywistym jest, że kształtowana jest sytuacja prawna w zakresie uzyskiwanego wynagrodzenia za pracę - wysokości i sposobu przyznawania jego elementów. Uchwała w sprawie regulaminu wynagradzania ma zatem charakter generalny, gdyż ustala prawa adresatów poprzez wskazanie ich cech (wykonywanie zawodu nauczyciela) a nie dotyczy indywidualnych podmiotów.

W uzasadnieniu wyroku z dnia 5.11.2020 r., I OSK 1303/20 NSA jasno wskazano, że uchwała w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli podejmowana na podstawie art. 30 ust. 6 KN jest aktem prawa miejscowego.

IV. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z 20.07.2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czterech dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie natomiast z art. 5 tej ustawy, nadanie mocy wstecznie obowiązującej – tj. od dnia 1 października 2023 r., jest możliwe, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wielokrotnie podkreślano w orzecznictwie, wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw – czyli m.in. podniesienia stawek dodatków dla nauczycieli, którym powierzono sprawowanie funkcji wychowawcy klasy (z 300 zł na 450 zł).

V. W myśl § 44 ust. 1 i 2 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20.06.2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) uchwała rady powiatu, stanowiąca akt prawa miejscowego, powinna wchodzić w życie w całości w jednym terminie. Odstępstwo od tej zasady, może nastąpić wyjątkowo w przypadku, gdy zróżnicowanie terminów wejścia w życie poszczególnych przepisów uchwały, jest niezbędne do zrealizowania celu uchwały oraz nie narusza jej spójności.

Wyjaśnia się, że wejście w życie przedmiotowej Uchwały z dniem 1 stycznia 2024 r., za wyjątkiem § 1 pkt 1 lit. b uchwały, który wchodzi w życie z dniem 1 października 2023 r., nie stanowi naruszenia powyższej regulacji.