

**UCHWAŁA NR XIX/126/2020**  
**RADY POWIATU STRZELECKO DREZDENECKIEGO**

z dnia 21 grudnia 2020 r.

**w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi oraz wysokości kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu.**

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2020r. poz. 920) oraz art.130a ust.6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r.- prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz.U. z 2020r., poz.110 ze zm.) Rada Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego uchwała, co następuje:

**§ 1.** Ustala się wysokość stawek kwotowych opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu usuniętego z drogi w przypadkach określonych w art.130a ust.1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j.-Dz.U. 2020.110 ze zm.) w następującej wysokości:

- 1) rower lub motorower:
  - a) za usunięcie – 123 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania – 20 zł
- 2) motocykl:
  - a) za usunięcie: 240 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania – 25 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
  - a) za usunięcie – 520 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania – 40 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
  - a) za usunięcie - 630 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania – 49,20 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
  - a) za usunięcie - 900 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania – 70 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
  - a) za usunięcie: 1300 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania- 120 zł
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
  - a) za usunięcie: 1654 zł
  - b) za każdą dobę przechowywania: 217 zł

**§ 2.** Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów powstałych w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 61,50 zł
- 2) motocykl - 120 zł
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 260 zł
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t - 315 zł
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 450 zł
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t - 650 zł

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne - 827 zł

§ 3. Wysokość stawek kwotowych określonych w §1 i §2 obowiązują od 01.01.2021r. do 31.12.2021r.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady

**Zbigniew Kubasik**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. –prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2020, poz.110 - j.t.) „Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.".

Art. 130a ust. 5c ustawy prawo o ruchu drogowym częściowo został uznany za niezgodny z art. 64 ust. 1 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 05.12.2018r. (syg. akt K 6/17 , Dz. U. 2018, poz. 2322) z dniem 13 września 2019r. Zgodnie z tym wyrokiem wymieniony wyżej przepis utracił moc w zakresie, w jakim przewiduje, że pojazd usunięty z drogi w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy prawo drogowe pozostaje na parkingu strzeżonym wyznaczonym przez starostę do czasu uiszczenia opłaty za jego usunięcie i parkowanie. Obecnie osoba uprawniona do odbioru pojazdu z parkingu może odebrać pojazd bez wniesienia opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu, jednakże w okresie 7 dni od dnia odbioru pojazdu winna jest uiścić opłatę wskazaną w powiadomieniu o wydaniu pojazdu przez firmę prowadzącą parking.

Maksymalne stawki opłat obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego (art. 130a ust. 6b ustawy prawo o ruchu drogowym ). Maksymalna wysokość stawek kwotowych opłat ogłoszona została w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2020r. poz.670).

| <i>L<br/>P<br/>.</i> |  | <i>Obwieszczenie z<br/>23.07.2020r. (na 2021r.)</i> |
|----------------------|--|---|
| <i>1<br/>.</i>       | <b><i>Rower lub motorower:</i></b>                       |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>123 zł</i>                                       |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>23 zł</i>  |
| <i>2<br/>.</i>       | <b><i>Motocykl:</i></b>                                  |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>242 zł</i>                                       |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>31 zł</i>  |
| <i>3<br/>.</i>       | <b><i>Pojazd o dmc do 3,5 t</i></b>                      |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>523 zł</i>                                       |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>44 zł</i>  |
| <i>4<br/>.</i>       | <b><i>Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t</i></b>          |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>653 zł</i>                                       |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>57 zł</i>  |
| <i>5<br/>.</i>       | <b><i>Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t</i></b>           |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>922 zł</i>                                       |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>83 zł</i>  |
| <i>6<br/>.</i>       | <b><i>Pojazd o dmc powyżej 16t</i></b>                   |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>1360 zł</i>                                      |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>148 zł</i>                                       |
| <i>7<br/>.</i>       | <b><i>Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne</i></b> |   |
|                      | <i>Za usunięcie</i>                                      | <i>1654 zł</i>                                      |
|                      | <i>Za każdą dobę przechowywania</i>                      | <i>217 zł</i>                                       |

Z zawartego w art. 130a ust.6 upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów: 1) koniecznej sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi, 2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Tak więc wyłącznie te dwa kryteria powinny determinować wysokość stawek określonych na podstawie upoważnienia zawartego w art. 130a ust. 6 prawo o ruchu drogowym.

Sformułowana wytyczna „konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywania usuniętych pojazdów” polega na jak najszybszym usunięciu z drogi pojazdu, w odniesieniu do którego osoba uprawniona wydała dyspozycję usunięcia pojazdu, kierując się podstawami wynikającymi z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy prawo o ruchu drogowym. Celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

W okresie od 01.01.2020r. do 31.10.2020r. odebrano z parkingu 31 pojazdów usuniętych na podstawie dyspozycji usunięcia pojazdów wydanych przez Komendę Powiatową Policji w Strzelcach Kraj. W stosunku do 18 pojazdów, które zostały usunięte w 2020r. i nie zostały odebrane z parkingu w ciągu 3 miesięcy od dnia wydania dyspozycji usunięcia, wszczęto procedurę w sprawie orzeczenia przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Przyczyny usunięcia pojazdów wskazane w dyspozycji usunięcia pojazdów to: kierujący nie posiadają uprawnień do kierowania pojazdami, kierujący w stanie nietrzeźwości, kierujący z zakazem kierowania pojazdami albo łącznie kierujący bez posiadania uprawnień i nietrzeźwi, zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Dyspozycje usunięcia pojazdów dotyczyły: 46 pojazdów osobowych do 3,5 t, 1 motoroweru i 2 motocykli.

Wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu, który z różnych względów związanych najczęściej z osobą nim kierującą nie powinni się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać – to w większości przesłanki usunięcia pojazdów mających na celu zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa.

Zapewnienie sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów wymaga uwzględnienia zasobów, jakimi powinien dysponować Powiat Strzelecko-Drezdenecki. Takimi zasobami niezbędnymi do wykonywania zadania są pojazdy holujące, parking strzeżony pozwalający na bezpieczne przechowywanie pojazdów oraz osoby świadczące prace związane z wykonywaniem czynności koniecznych do realizacji zadania. Starostwo Powiatowe nie posiada wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej powołanej do realizacji wyżej wymienionego zadania. W zasobach Starostwa Powiatowego nie ma pojazdów holujących ani parkingu strzeżonego spełniającego odpowiednie wymagania.

W tych uwarunkowaniach zachodzi konieczność korzystania przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki z możliwości przewidzianej przez ustawodawcę w art. 130a ust.5f ustawy prawo o ruchu drogowym. Mianowicie, realizacja czynności usuwania i przechowywania pojazdów jest powierzana podmiotowi zewnętrznemu. Zadanie usuwania pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego jest usługą wysoce wyspecjalizowaną. Każdego roku podejmowane są działania zmierzające do zawarcia umowy o świadczenie usług usuwania i przechowywania pojazdów. Wykonawca usługi jest zobowiązany do zachowania najwyższej jakości usług, do realizacji każdego zlecenia usunięcia i przechowywania pojazdów z dróg, dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu w czasie 1,5 godziny, pozostawania w gotowości do wykonania usługi całodobowo przez wszystkie dni w roku, prowadzenia parkingu spełniającego wymagania w zakresie bezpieczeństwa przechowywanych na nim pojazdów, dysponowania odpowiednią ilością specjalistycznych pojazdów. Takie wymogi zawężają krąg potencjalnych wykonawców.

Sprawność realizacji zadania polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, ale także na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdów z dróg.

Kolejna sformułowana wytyczna w delegacji ustawowej to: koszty usuwania i przechowywania pojazdów. Koszty to wydatki poniesione na sprawną realizację zadań. Wydatkiem w ujęciu ekonomicznym jest rozchód środków pieniężnych. Wydatki ponoszone przez powiat obejmują należności dla podmiotu, który realizuje zadanie usuwania i przechowywania pojazdów, opłaty sądowe, koszty opinii biegłych w zakresie oceny pojazdów nieodebranych w terminie 3 miesięcy od usunięcia.

Do analizy przyjęto okres od 01.01.2020r. do 31.10.2020r. Łącznie w tym okresie usunięto 49 pojazdów. Spośród usuniętych 49 pojazdów, 46 stanowią pojazdy osobowe do 3,5t.

31 pojazdów zostało odebranych z parkingu. Z tytułu usunięcia i odbioru pojazdów z parkingu została

uiszczona kwota 19.143,24 zł przez właścicieli. Pojazdy, które zostały umieszczone na parkingu strzeżonym odbierane są w różnym czasie. Najczęściej odbierane były pojazdy przechowywane na parkingu do 5 dni. Ponadto dla 17 pojazdów, które zostały usunięte w 2019r., a nie zostały odebrane w terminie 3 miesięcy, zostały wydane postanowienia Sądu Rejonowego w Strzelcach Kraj. o orzeczeniu przepadku na rzecz Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Decyzją Zarządu Powiatu pojazdy te zostały przekazane do stacji demontażu celem kasacji. Z tego tytułu Powiat Strzelecko-Drezdenecki wykonał zobowiązanie finansowe w 2020r. i wypłacił Wykonawcy kwotę 19.660,03 zł. Łącznie jest to kwota: 38.803,27 zł. Z podanych wartości wynika, że średni koszt usunięcia i przechowywania jednego pojazdu ponoszony w 2020r. przez powiat wynosi 791,90 zł.

W stosunku do 18 pojazdów, które zostały usunięte na parking w 2020r. i nie zostały odebrane przez właścicieli, toczą się postępowania dotyczące orzeczenia przepadku na rzecz powiatu. Ze względu na długotrwałość postępowania, w szczególności postępowania sądowego, koszty usunięcia i parkowania zostaną uiszczone w roku 2021. W przypadku pojazdów, które nie są odbierane, okres przechowywania w dużej mierze zależy od czasu rozpoznawania sprawy o przepadek przez sąd. Czas trwania postępowania wydłużony jest też z uwagi na konieczność ustalenia właściciela pojazdu, doręczenia i odbioru pism administracyjnych. W przypadkach, gdy pojazdy nie są odbierane w terminie 3 miesięcy od dnia usunięcia pojazdu, wydano do 31.10.2020r. 12 decyzji o ustaleniu kosztów związanych usuwaniem, przechowywaniem i oszacowaniem pojazdów na łączną kwotę 13.737,29 zł. Decyzje te podlegają egzekucji w trybie i na zasadach określonych w ustawie o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Dnia 19.10.2020r. do 5 przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie pomocy drogowej zostało przesłane zapytanie dot. rozeznania rynku w zakresie kalkulacji kosztów holowania pojazdów i kosztów przechowywania pojazdów na parkingu (jeżeli taki parking jest prowadzony). Odpowiedzi udzieliła jedna firma z Gorzowa Wlkp. Stawki przedstawione przewyższają stawki opłat za usunięcie pojazdu i jego parkowanie określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2020r. poz.670).

Dnia 12.11.2020r. złożono zaproszenie do złożenia oferty na usuwanie i prowadzenie parkingu w trybie art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym na rok 2021. Ze względu na specyfikę usług, w tym wymaganą stałą dyspozycyjność oraz niski poziom konkurencji w tym zakresie, wpłynęła jedna oferta od firmy Netmedia Partners Group w Gorzowie Wlkp. Poniżej zaproponowane stawki w formularzu ofertowym:

|  |
|--|
| <b>Rower lub motorower:</b>              |
| Za usunięcie 123 zł                      |
| Za każdą dobę przechowywania 20 zł       |
| <b>Motocykl:</b>                         |
| Za usunięcie 240 zł                      |
| Za każdą dobę przechowywania 25 zł       |
| <b>Pojazd o dmc do 3,5 t</b>             |
| Za usunięcie 520 zł                      |
| Za każdą dobę przechowywania 40 zł       |
| <b>Pojazd o dmc powyżej 3,5t do 7,5t</b> |
| Za usunięcie 630 zł                      |
| Za każdą dobę przechowywania 49,20zł     |
| <b>Pojazd o dmc powyżej 7,5t do 16t</b>  |
| Za usunięcie 900 zł                      |
| Za każdą dobę przechowywania 70zł        |
| <b>Pojazd o dmc powyżej 16t</b>          |
| Za usunięcie 1300 zł                     |
| Za każdą dobę przechowywania 120 zł      |

Ww. stawki odzwierciedlają rzeczywiste koszty usuwania pojazdu i przechowywania pojazdu na parkingu, na które składają się: eksploatacja pojazdów, paliwo, OC,AC pojazdów, ubezpieczenie parkingu strzeżonego, dyżurujący pracownicy, zatrudnieni kierowcy, wynagrodzenia dla stróży, oświetlenie, wynagrodzenie pracownika biurowego, odległość do miejsca usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Stawki te nie przekraczają maksymalnych stawek określonych w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 23.07.2020r., a nawet minimalnie są niższe.

Projekt uchwały określa także wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów (art.130a ust. 2a. ww. ustawy „Od usunięcia pojazdu odstępuje się, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania ustaną przyczyną jego usunięcia. Jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadkach, o których mowa w ust. 1 lub 2, spowodowało powstanie kosztów, do ich pokrycia jest obowiązany właściciel pojazdu.”). Analizy kosztów rzeczywistych odstąpienia od usunięcia pojazdu nie można dokonać z uwagi, iż dotychczas nie wystąpiła przewidziana przez ustawodawcę sytuacja odstąpienia na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego. Mimo to, mając na uwadze powyższe w § 2 projektu uchwały proponuje się przyjęcie wysokości kosztów na poziomie 50 % wysokości opłat za usunięcie pojazdu.

Nie określa się wysokości stawek opłat w umowie na usuwanie i parking pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, gdyż parking wyznaczony przez Starostę Strzelecko-Drezdeneckiego nie spełnia wymagań i warunków w zakresie prowadzenia takiego parkingu określonych w rozporządzeniu z dnia 13.11.2012r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które są usuwane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne, (Dz. U. 2012, poz. 1293).

Stawki opłat w uchwale w zakresie pojazdów przewożących materiały niebezpieczne proponuje się określić w ten sposób, że za punkt wyjścia przyjąć stawki wynikające z Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (Monitor Polski z 2020r. poz.670).

Zarząd Powiatu postanowił oprzeć się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez oferenta i proponuje podjęcie uchwały w stawkach odpowiadających rzeczywistym kosztom określonym w formularzu ofertowym uzyskanym od firmy Netmedia Partners Group w Gorzowie Wlkp.